

FAQ's

난민들과 무슬림에 대한 트럼프 대통령의 반이민 행정명령

2017년 2월 2일

2017년 1월 27일, 트럼프 대통령은 테러범 입국으로부터 미국을 보호하는 행정명령(Executive Order: Protecting the Nation from Foreign Terrorist Entry into the United States)이라고 명명된 행정명령을 서명하였습니다.¹ 이 FAQ는 행정명령의 내용을 요약하고 그 효력에 대한 답변을 담고 있습니다. 행정명령으로 여러가지 상황이 급변하고 있습니다. 진행중인 소송과 업데이트되는 행정부의 해석에 대한 지침에 따라 그 영향력은 달라질 것입니다. 이 FAQ는 발행시점에서의 정보를 담고 있습니다



귀하 또는 귀하의 지인이 1.27.자 행정명령에 의해 영향을 받고 있다면,

아래의 짧은 조사에 응하여 주세요:

www.nilc.org/travel-ban-survey *

(*위 조사에 응하기 위해서는 구글 계정에 접속되어 있어야 합니다.)



반이민 행정명령은 무엇인가요?

다음과 같은 변화를 가져옵니다.

- 미국 난민 입국 프로그램이 최소 120일 간 유예됩니다. 이는 난민 입국 절차에서의 상태를 불문하고 더 이상의 진행이 정지됨을 의미합니다.

¹ 행정명령의 전문은 www.whitehouse.gov/the-press-office/2017/01/27/executive-order-protecting-nation-foreign-terrorist-entry-united-states 에서 확인할 수 있습니다.

LOS ANGELES (Headquarters)
3435 Wilshire Blvd. #108 - 62
Los Angeles, CA 90010
213 639-3900
213 639-3911 fax



WASHINGTON, DC
1121 14th Street, NW, Ste. 200
Washington, DC 20005
202 216-0261
202 216-0266 fax

■ 시리아 난민 수용은 무기한 연기됩니다.

■ 90 일간 7 개의 무슬림국가 국적자(예멘, 리비아, 소말리아, 수단, 이란, 이라크, 시리아)들의 미국 입국을 금지하고, 국무장관 또는 국토안보부에게 금지 국가를 추가할 수 있는 권한을 부여합니다. 구체적 사안에서 “미국의 국익에 부합하는 경우” 예외를 인정하는 조항이 있으나 어떤 경우 적용되는지는 그 의미가 모호합니다.

- 이는 이민을 위한 입국이 아닌 경우에도 적용됩니다. 트럼프 대통령이 행정명령에 서명한 날, 7 개 국가의 국적자에게 발급된 모든 이민 또는 비이민 비자가 즉시 중단되었고 비자 인터뷰에 출석할 필요 없다는 통보가 이루어졌습니다.²
- 1 월 27 일 발행된 미 국무부 전보에 따르면 금지국가 국적자에게 발급된 이민 또는 비이민 비자는 잠정적으로 취소된바, 그들이 미국을 떠나는 경우 재입국이 금지되는지 여부에 대해 논란이 있습니다.³ 현재 미국내에 있는 경우에는 적용되지 않지만 미국 외에 있거나 재입국을 시도하는 경우 영향을 미칠 수 있습니다.
- 이는 이중국적자에게도 적용되나 일관되지 않은 용어로 인해 어떻게 적용될지는 불분명합니다. 행정명령은 이중국적자를 예외로 두지 않고 있으나, 미 관세청(CBP) 지침에 따르면 여행객은 소지한 여행 서류에 따라 허가될 수 있다고 합니다.⁴ 이에 따르면, 금지국가가 아닌 국가의 여권으로 여행하는 이중국적자는 출입이 가능하게 됩니다. 그러나 이 지침이 적용되는지 여부에 대해서는 신중하게 검토하고 있습니다. 미 국토안보부(DHS)는 영주권을 소지한 거주자(LPRs)의 입국은 국익에 따른다고 설명함에 따라, 많은 영주권 소지자들이 아래와 같은 어려움을 겪는 사례들이 많이 보고되고 있습니다.⁵ 관세청 지침은 행정명령이 “영주권을 소지한 거주자들에게는 적용되지 않고 면제가 부여된다고 밝히고 있습니다.⁶

² 긴급안내: 테러범 입국으로부터 미국을 보호하는 행정명령(미 국무부, 영사사업부, 2017.1.27)

<https://travel.state.gov/content/visas/en/news/executive-order-on-protecting-the-nation-from-terrorist-attacks-by-foreign-nationals.html>.

³ 7 개 금지국가비자 철회에 관한 전보(미 국무부, 2017.1.27),

<https://pennstatelaw.psu.edu/sites/default/files/documents/pdfs/Immigrants/DOS%20cable%20revoking%20ovisas%20for%207%20target%20states%20%281-27-17%29.pdf>.

⁴ 테러범 입국으로부터 미국을 보호하는 행정명령(미 관세청, 2017.2.2. 마지막 접속),

www.cbp.gov/border-security/protecting-nation-foreign-terrorist-entry-united-states.

⁵ 테러범 입국으로부터 미국을 보호하는 행정명령에 대한 John Kelly 장관 성명(2017.1.29),

www.dhs.gov/news/2017/01/29/statement-secretary-john-kelly-entry-lawful-permanent-residents-united-states.

- 트럼프 대통령이 행정명령에 서명한 이후, 미 이민국(USCIS)은 금지국가 국적자의 청원 또는 신청서를 더 이상 접수하지 말라는 내부지침을 내렸습니다.⁷ 이에 따라 위 국적자들의 피난처, 영주권, 기타 다른 신청이 완전히 중단되게 되었습니다. 관세청(CBP)의 지침은 이민국(USCIS)이 시민권 신청절차를 진행시킬 것이라고 한 반면,⁸ 이민국(USCIS)은 1 월 28 일자 내부지침에서 직원들에게 승인이 이루어진 후 선서일을 기다리는 N-400(시민권 신청서) 신청자를 포함한 모든 신청자들을 어떻게 진행시킬지에 대한 안내를 차후에 받게 될 것이라 하고 있습니다.⁹

행정명령은 누구에게 영향을 주나요?

트럼프 대통령이 서명하기 전부터 행정명령은 세계 각국의 개인들에게 많은 영향을 미쳤습니다. 미국 국내외의 공항들은 행정명령을 어떻게 적용하는지에 대해 허둥대고, 행정명령에 대한 소송이 진행중임에도 불구하고 어떤 경우 관세청(CBP)은 이를 적절하게 적용하는 것을 명백하게 거부하고 있습니다. 행정명령에 의해 미국의 국익에 해가 되는 자의 입국을 효과적으로 방지한다고 주장하나, 다음의 사안들을 보면 평범하고 취약한 개인들이 행정명령으로 인해 피해를 보고 있습니다:

- 로스앤젤레스(LAX) 국제공항에서는 유방암 환자인 이라크 난민인 한 부인이 그녀의 남편과 4 명의 어린 아이들을 기다리게 한 채 6 시간 동안 억류되었습니다.¹⁰
- 20 년간 미국 영주권을 보유한 72 세 이란 남성은 휠체어를 타고 심각한 건강상 문제를 가지고 있었음에도 LAX 공항에 오후 4 시 15 분에 도착한 후 48 시간 동안 구류되었습니다.

⁶ 테러범 입국으로부터 미국을 보호하는 행정명령, 위의 각주 4.

⁷ “이민국과 국무성의 혼란; “소리지는 사람들” *The Intercept*, 2017.1.30, <https://theintercept.com/2017/01/30/asylum-officials-and-state-department-in-turmoil-there-are-people-literally-crying-in-the-office-here/>.

⁸ 테러범 입국으로부터 미국을 보호하는 행정명령, 위의 각주 4.

⁹ “이민국과 국무성의 혼란,” 위의 각주 4.

¹⁰ “행정명령으로 LAX 국제공항에서 6 시간 동안 억류된 상황을 설명하는 암환자인 이라크 난민,” 로스앤젤레스 타임스, 2017.1.30, www.latimes.com/local/lanow/la-me-ln-iraqi-refugee-detained-20170130-story.html.

- 이란 출신의 미국 영주권자로서 2017.2.13. 시민권자로서 선서하기로 되어있던 여성은 암스테르담을 여행하고 미국 시민인 유아와 함께 LAX 국제공항에 도착했는데, 공항에서 입국을 거절당하고 밤새 구류되었습니다.
- 버지니아주의 델러스(Dulles) 국제공항에서 소말리아 출신의 부인과 그녀의 2 명의 어린 자녀들(미국 시민권자)이 20 시간 동안 굶주린 채 구류되었습니다. 부인은 서류에 서명하라는 압력을 받았으나 거절했습니다.¹¹
- 델러스(Dulles) 국제공항에서는 미국 시민권자로 이란 출신의 엄마를 둔 5 세 어린이가 4 시간 이상 수갑이 채워진채 구류되었습니다.¹²

행정명령의 법적 문제점은 무엇이 있나요?

행정명령이 서명된 이후, 그 합법성을 따지는 많은 소송이 제기되고 있습니다.¹³

- NILC와 파트너 기관은 트럼프 대통령이 행정명령에 서명한 다음날 아침인 1 월 28 일 최초의 소송을 제기하였습니다.¹⁴ 미국 연방법원은 행정명령으로 공항에서 발이 묶인 7개국 출신 외국인들의 추방을 잠정중단시키는 긴급명령을 내렸습니다.
- 1.28. 토요일, 보스턴의 또다른 연방 판사는 보스턴의 Logan 국제공항에 감금된 금지국가 출신 국민들을 석방하도록 명령하였습니다. 텍사스 연방법원은 Dulles 공항에 억류된 영주권자들이 2 차적 입국심사를 거칠때 변호사와 상담할 수 있도록 명령하였습니다.
- 1 월 30 일 월요일, 워싱턴 주는 행정명령의 일부를 문제 삼아 트럼프 대통령을 상대로 소송을 제기하였습니다.

¹¹ “Dulles 공항에서 20 시간동안 먹지 못한채 두 아이와 함께 억류된 여성,” *Jezebel*, 2017.1.29, <http://jezebel.com/woman-and-her-2-children-held-at-dulles-airport-for-20-1791762183>.

¹² “미국 공항에서 수시간 동안 5 세의 어린아이를 억류하여 “보안상 위협을 지켰다”고 주장하는 백악관,” *Independent*, 2017.1.31, www.independent.co.uk/news/world/americas/white-house-five-year-old-boy-detained-dulles-international-airport-hours-sean-spicer-poses-security-a7554521.html.

¹³ 트럼프대통령의 반이민 행정명령에 대항하는 시민의 권리 (Michigan 대학 로스쿨, 시민 권리 소송 정보센터), www.clearinghouse.net/featuredCase.php?id=40.

¹⁴ NILC의 소송, 국제난민구제프로젝트(IRAP), 예일대학교 로스쿨 법률 서비스조직, 미국 시민자유조직(ACLU)과 Kilpatrick Townsend & Stockton LLP, 유효한 비자로 미국에 입국하려다 구류된 이라크인을 비롯한 기타 유사한 사례에 관한 뉴욕 동부지역 지방법원의 집단소송. www.nilc.org/darweesh-v-trump/.

- 버지니아 주에서는 미국이슬람관계위원회가 제기한 소송을 포함한 여러 소송이 행정명령 전체를 상대로 연방 지방법원에 제기되었습니다.

연방법원이 행정명령으로 영향을 받은 사람들에 대한 입국거부가 위법하고 억류된 사람들에게 변호사가 제공되거나 석방되어야 한다는 판결을 함에도 불구하고, 미국 전역의 주요 공항에서는 미 관세청이 이에 따르지 않는 사례들이 보고되고 있습니다. 상황이 계속 변화하고 있으므로 더 많은 정보를 얻게 될 때마다 이 FAQ를 업데이트하도록 하겠습니다.

지정된 금지국가 “출신(from)”은 어떤 의미인가요?

- “출신”의 의미는 넓게 해석하는 것이 안전합니다. 출생자 및 영주자와 영주권자 또는 이민/비이민 비자보유자, 특별이민 비자보유자(SIV), 난민 또는 망명한 자 및 기타를 포함합니다.
- 금지국가의 여권 보유자는 “출신”에 해당하는 경우로 보입니다. 관세청(CBP) 지침에 따르면, 금지국가가 아닌 여권으로 여행하는 이중국적자는 미국 입국이 허용되는 것으로 보입니다. 금지국가 중 하나와 영국 국적을 동시에 가지고 있는 이중국적자는 유효한 영국 여권과 미국 비자로 여행하는 경우 행정명령의 대상이 되지 않는다는 명시적인 통보를 받았습니다.¹⁵ 캐나다 출신의 이중국적자도 공식적 서면은 아니지만, 유사한 통고를 받았습니다.¹⁶ 그러나, 이러한 취지의 예외에도 불구하고 관세청(CBP)이 미 국토안보부(DHS)의 지침과 법원 명령을 통일된 방식으로 따르고 있지 않음이 중요합니다.
- 행정명령은 외교비자, 북대서양 조약 비자, UN 여행을 위한 C-2 비자, 그리고 G-1, G-2, G-3, G-4 비자로 여행하는 금지국가 국적자에게는 적용되지 않습니다.

¹⁵ 테러범 입국으로부터 미국을 보호하는 행정명령에 대한 업데이트된 지침(2017.1.31, 영국 내 미 대사관&영사관), <https://uk.usembassy.gov/updated-guidance-executive-order-protecting-nation-terrorist-attacks-foreign-nationals/>.

¹⁶ <https://twitter.com/AmbMacNaughton/status/825733457657618432>.

저는 대상국 출신의 영주권자(LPR)입니다. 미국 입국이 가능한지 알아보려면 어떻게 해야 하나요?

영주권자(LPR)도 행정명령의 적용대상이 되는지에 대해 미 국토안보부(DHS)와 백악관으로부터 상반된 지침이 나온 후, 국토안보부 장관 John Kelly 는 “영주권자의 입국여부는 ‘국익’에 따른다. 공공 안전과 복지를 손상하는 중요한 사항이 없는 한, 영주권자라는 점은 구체적 사안에서 결정적인 요소가 될 것이다”고 밝혔습니다.¹⁷

그럼에도 불구하고, 이 방침은 미국은 물론 외국의 공항에서 미국으로 출발하거나 경유하는 경우 일관성 없게 적용되는 경우가 많습니다. 영주권자(LPRs)는 여전히 미국으로 출발하는 비행기에 탑승하거나 미국에 입국하는데 어려움을 겪을 것입니다. 미국 공항에 억류된 경우 [Form G-28](#) (변호사선임서)을 소지하여¹⁸ 변호사와 연락을 취하고 변호사로 하여금 석방을 도울 수 있게 하는 것이 이상적입니다.



영주권자로서 비행기 탑승이나 미국 입국에 어려움을 겪었다면 아래의

짧은 조사에 응하여 경험을 공유해주세요:

www.nilc.org/travel-ban-survey



이민변호사나 대리인이 없는 경우 어디서 구할 수 있을까요?

www.immigrationlawhelp.org/에서 미국 지역 조직 목록을 확인하여 저렴한 비용으로 대리인을 구하실 수 있습니다. 또한 www.aialawyer.com/에서 미국 이민 담당 변호사 협회의 목록을 확인하세요.

¹⁷ 법적 영주권자의 미국 입국에 대한 *John Kelly 장관의 입장* (DHS 보도자료, 2017.1.29),

<https://www.dhs.gov/news/2017/01/29/statement-secretary-john-kelly-entry-lawful-permanent-residents-united-states>. 법원명령과 대통령의 행정명령의 준수에 대한 *DHS 의 진술* (DHS 보도자료, 2017.1.29)

(“우리는 법원 명령을 준수할 것이다.”라고 진술함), <https://www.dhs.gov/news/2017/01/29/dhs-statement-compliance-court-orders-and-presidents-executive-order>.

¹⁸ www.uscis.gov/g-28.

저는 대상국 국민으로써 현재 미국 밖에 있는 경우 어떻게 해야 하나요?

금지국가 출신의 영주권자로서 현재 미국 밖에 있는 경우, 미국으로 귀환하기 전에 이민법을 담당하는 변호사와 상담하십시오. 금지국가 출신이 아닌 영주권자에게는 아무런 영향이 없습니다.

금지국가 출신으로 영주권자가 아닌 경우, 미국에 귀환하려고 할 때 입국이 거부되거나 다른 문제에 부딪힐 수 있습니다. 미리 비자를 받았거나 비행기표 예약을 했는지 여부에 따라 다양한 다른 결과가 있을 수 있습니다. 이하에서 각 경우에 대한 자세한 설명을 제시하고 있습니다.

저는 금지국가 출신으로 현재 미국 밖에 있으며 미국을 여행할 계획중이 있으나 아직 비자를 발급받지는 않았습니다. 어떻게 해야 하나요?

미 국무부의 지침에 따르면, 금지국가의 국적자는 비자를 받기 위한 또는 그 비용을 지불하는 절차를 거칠 수 없습니다.¹⁹ 다른 지침이 있기 전에는 비자를 받을 수 없습니다. 더 많은 정보를 위해서는 이민 담당 변호사에게 연락하세요.

저는 금지국가 출신으로 현재 미국 밖에 있으며, 미국에 귀환할 비자와 비행 스케줄을 소지하고 있습니다. 어떻게 해야 하나요?

여행을 가기 전에 당신을 대리할 변호사를 선임하고 완결된 [서면 G-28](#) (변호인선임서)를 소지하세요.²⁰ 서면 G-28 을 준비하지 않았다면, 변호사의 연락처를 소지하세요. 여행중 이민 담당 변호사가 귀하의 상태를 알 수 있도록 꾸준히 연락을 취하세요. 비행기의 탑승이 거부될 경우 또한 대비하셔야 합니다.

변호사와의 상담 없이 이민 관련 공무원이 서명을 요청하는 서류에 서명하지 마세요!

¹⁹ 긴급속보: 테러범 입국으로부터 미국을 보호하는 행정명령(미 국무부 영사사업부, 2017.1.27), <https://travel.state.gov/content/visas/en/news/executive-order-on-protecting-the-nation-from-terrorist-attacks-by-foreign-nationals.html>.

²⁰ www.uscis.gov/g-28.

저는 미국내에 있는 금지국가 국적자입니다. 해외로 여행을 할 경우 미국으로 재입국할 수 있을까요?

금지국가 국적자로서 미국 시민권자/영주권자/이중국적자에 해당하지 않는 경우 국외 여행은 연기하시는게 좋습니다. 위에서 언급한대로, 이중국적자의 경우 재입국시 문제가 없을 것으로 보이나, 상황은 매우 유동적입니다. 미국을 떠나기 전 이민 담당 변호사에게 상의하십시오. 떠나는 경우 재입국이 거절되고, 법적 이민 지위가 철회될 위험을 감수하셔야 합니다.

저는 금지국가에서 출생했으나 국적을 포기하고 현재는 금지국가가 아닌 다른 국적을 보유하고 있습니다. 현재 미국내에 있는데, 해외로 여행을 하게 되면 미국으로의 재입국이 허용될까요?

이민국이 금지국가 "출신"을 얼마나 넓게 해석할지는 이 시점에서는 불분명합니다. 미국을 떠나는 경우 재입국시 문제에 부딪히게 될 가능성이 있습니다. 미국을 떠나기 전에 이민 담당 변호사와 상의하세요.

공항에서 이민관련 공무원이 그린카드를 양도하거나 그린카드 또는 이민 비자를 포기하는 다른 서면에 사인할 것을 요청하면 어떻게 하나요?

변호사와 함께 있지 않는 한 그린카드를 인도하거나 다른 서면에 서명하지 마십시오. 공항에 도착한 영주권자에게 그린카드를 인도하거나 I-407 서류(영주권자의 지위를 포기하는 내용)에 서명할 것을 요청한 사례들이 보고되고 있습니다.²¹ 위 서면에 서명하는 경우 영주권자로서의 지위가 포기됩니다. 따라서 이를 거절하시고 영주권 허가에 대한 상위 담당자와 얘기할 수 있게 해달라고 요청하세요. 담당자와 이야기하게 되는 경우, 미국국적에 대한 귀하의 연계성, 해외여행 목적, 그리고 귀국하는 날짜 또는 날짜가 불분명한 이유를 강조해서 설명하십시오.²²

²¹ www.uscis.gov/i-407.

²² 더 많은 정보를 원하시면 긴급 상황: *그린카드나 I-407 을 양도하거나 법적 영주권자의 지위를 포기하도록 요청을 받은 경우 어떻게 하나요?* 를 참조하세요. (미국 이민법 변호사 연합. 2017.1.29), www.aila.org/infonet/practice-alert-signing-i-407.

저는 행정명령대상국가의 국민은 아니지만 최근 대상국가를 방문한 경우 미국 재입국이 허가될까요?

행정명령은 대상국 국민에게만 적용됩니다. 해당하지 않는 경우 방문했다라도 원칙적으로 재입국이 금지되지 않습니다. 그러나 행정명령 이후, 국제 여행에 관한 한, 공항, 항공사, 항공 공무원, 세관 또는 이민 공무원, 외국 정부 공무원은 물론 미국정부의 다른 기관들도 통일된 가이드라인(가이드라인 자체도 불분명하고)을 따르지 않는 경우가 많으므로 출·입국시 많은 불편을 겪으실 수 있습니다

저는 행정명령대상국가의 국민은 아니지만, 대상국을 여행하고 미국에 돌아왔습니다. 이로 인해, 제가 다시 외국으로 여행을 하게 되는 경우 미국 입국이 금지될 수 있나요?

다시 말하지만, 행정명령은 7 개의 대상국가 국민에게만 적용됩니다. 그러나 많은 공항의 사례에서 보드시피, 지정된 국가의 여행경력으로 인해 강화된 검사와 부가된 질문이 있을 수 있습니다.

저는 행정명령 대상국가의 국민입니다. 미국에 도착하자마자, 구류되었다가 다시 추방되었습니다. 어떻게 해야 하나요?

귀하의 추방은 불법이므로, 미국으로 귀환할 수 있을 것입니다. 귀하가 취할 조치에 대한 더 많은 정보가 가능한대로 업데이트 될 것입니다.



**행정명령에 따라 구류 또는 추방된 경우
아래의 짧은 조사에 응하여 보고해주세요.**

www.nilc.org/travel-ban-survey

